

L'étude d'impact sur l'environnement

MAJ : 04-2008

I. OBJECTIFS

L'étude d'impact désigne à la fois une démarche et un dossier réglementaire. La première est une réflexion approfondie sur l'impact d'un projet sur l'environnement, conduite par le maître d'ouvrage au même titre qu'il étudie la faisabilité technique et économique de son projet. Le second est le document qui expose, notamment à l'intention de l'autorité qui délivre l'autorisation et à celle du public, la façon dont le maître d'ouvrage a pris en compte l'environnement tout au long de la conception de son projet et les dispositions sur lesquelles il s'engage pour en atténuer les impacts.

Une étude d'impact d'un projet doit répondre à trois objectifs :

- **aider** le maître d'ouvrage à concevoir un projet respectueux de l'environnement,

L'étude d'impact doit aider le maître d'ouvrage à concevoir un projet respectueux de l'environnement en lui fournissant des indications de nature à améliorer la qualité de son projet et à favoriser son insertion dans l'environnement.

- **éclairer** l'autorité administrative sur la nature et le contenu de la décision à prendre,

L'étude d'impact aide l'autorité compétente à prendre une décision et, le cas échéant, à déterminer les conditions environnementales de l'autorisation des projets. A ce titre, elle éclaire le décideur sur la nature et le contenu de la décision à prendre. Elle peut, le cas échéant, l'inciter à préconiser une mise en œuvre environnementale des travaux et un suivi.

- **informer** le public et lui donner les moyens de jouer son rôle de citoyen averti et vigilant.

L'étude d'impact est la pièce maîtresse du dossier d'enquête publique qui constitue le moment privilégié de l'information du public.

II. METHODE ET CONTENU

L'étude d'impact concerne la globalité du projet, c'est-à-dire le projet *sensu stricto* et les aménagements nécessaires à sa réalisation ou à son fonctionnement (comme par exemple les voies d'accès créées pour le projet ...).

Que les travaux soient réalisés de manière simultanée ou échelonnée dans le temps, l'étude d'impact doit analyser globalement les effets des différents travaux sur l'environnement.

2.1 Faire participer le public aux décisions d'aménagement :

C'est une étape transversale de l'étude d'impact. En effet, un souci d'écoute et de concertation doit accompagner toutes les phases de conception et de réalisation d'un projet. Le dossier d'étude d'impact, dans la partie « raisons du choix du projet », doit rendre compte de la participation du public aux décisions et au choix du projet ainsi que des conditions dont ces décisions sont assorties.

2.2 Réaliser un cadrage préalable pour identifier les enjeux environnementaux

Le cadrage préalable d'une étude d'impact vise à :

- Définir l'aire (ou les aires) d'étude,
- Identifier les principaux enjeux environnementaux et sélectionner les composantes de l'environnement à étudier,
- Fournir les éléments pour le cahier des charges de l'étude d'impact,
- Choisir le prestataire,
- Donner des éléments pour le suivi de l'étude.

Il peut résulter d'une consultation des services de l'environnement, des administrations et des associations (ou d'une concertation avec eux), de la bibliographie (guides et circulaires techniques, documentation locale, ...) voire d'une étude spécifique pour les plus gros projets.

2.3 Définir des partis d'aménagement et des variantes

La démarche d'évaluation environnementale aide le maître d'ouvrage à décider de la faisabilité (faire) ou de la non-faisabilité (ne rien faire) du projet initial ou de son évolution vers un projet de moindre impact (faire autrement, faire ailleurs).

La phase d'évaluation et de comparaison des partis et variantes est essentielle, même si elle n'est pas aisée en raison du nombre de critères à prendre en compte.

Durant la phase de préparation du projet, le public peut le faire évoluer en proposant des variantes ou en demandant des études complémentaires.

Cette phase est également incontournable pour permettre la justification de la solution retenue.

2.4 Analyser l'état initial du site et de son environnement

Les objectifs de l'analyse de l'état initial sont de :

- Confirmer et affiner le champ d'investigation identifié lors de la phase de cadrage préalable (aire d'étude et thèmes de l'environnement à étudier),
- Rassembler, pour chaque thème environnemental, les données nécessaires et suffisantes à l'évaluation environnementale du projet,
- Caractériser l'état de chaque composante de l'environnement et les synthétiser.

La notion d'environnement doit être interprétée au sens large, intégrant à la fois les impacts sur les milieux physiques, biologiques et humains. Les thèmes suivants devront donc être abordés : faune, flore, milieux naturels et équilibres biologiques, eau et milieux aquatiques, paysage, air, climat, patrimoine culturel, qualité de vie (bruit, odeurs, émissions lumineuses ...), l'hygiène, la santé, la sécurité et la salubrité publique.

Cette analyse résulte des données bibliographiques mais aussi des investigations de terrain, des rencontres des partenaires et des mesures in situ. Elle doit consister en une approche analytique et une approche globale.

Sa finalité est d'apporter une connaissance des sensibilités et potentialités des territoires et milieux concernés, des risques naturels ou résultant d'activités humaines, de la situation par rapport à des normes réglementaires ou des objectifs de qualité.

Elle doit notamment permettre d'identifier et de hiérarchiser les enjeux.

2.5 Évaluer les effets du projet sur l'environnement

Les effets du projet

L'évaluation des effets du projet sur l'environnement a pour objectifs :

- de comparer les partis d'aménagement et les variantes envisagées,
- d'analyser les conséquences sur l'environnement du projet retenu pour s'assurer qu'il est globalement acceptable.

L'évaluation devra porter sur l'ensemble des points de l'état initial (cf supra 2.4).

On distingue différents types d'effets du projet sur l'environnement :

- les effets directs, indirects et induits,
- les effets temporaires et permanents,
- les effets cumulatifs.

Les effets du chantier

L'analyse de ces effets repose sur la confrontation entre :

- Les effets des différents travaux (qu'il faut connaître),
- La sensibilité des différents compartiments de l'environnement.

Elle doit permettre de proposer des solutions concernant :

- Le choix des sites d'implantation des équipements de chantier,
- La période des travaux (riverains, cycle biologique de certaines espèces ...),
- Les techniques à mettre en œuvre, les itinéraires,
- Le phasage des travaux.

L'analyse des effets du chantier doit conduire à établir :

- Au minimum, une analyse des effets prévus du chantier et les mesures envisagées pour y remédier,
- Au mieux, un cahier des prescriptions spéciales relatives à l'environnement indiquant :

o les mesures de réduction des effets (merlons anti bruit, pistes provisoires, système d'assainissement des eaux pluviales, ...),

o les principes de fonctionnement du chantier (prévention des poussières, prélèvement d'eau, gestion des déblais, nettoyage des voiries, gestion des déchets du chantier, ...),

o les objectifs de remise en état du site.

2.6 Supprimer, réduire ou compenser les effets dommageables

Trois types de mesures d'atténuation des effets du projet sur l'environnement peuvent être proposées :

- des mesures de suppression des effets,
- des mesures de réduction des effets,
- des mesures compensatoires pour compenser⁴ les effets qui ne peuvent être ni supprimés, ni réduits.

Le maître d'ouvrage engage sa responsabilité sur la réalisation effective des mesures d'atténuation proposées (nature, mise en œuvre, financement, ...). Il a donc une obligation de moyens et de résultats.

Le dossier d'étude d'impact doit clairement indiquer pour chaque mesure :

- sa justification par rapport à l'effet concerné,
- la nature technique des aménagements envisagés,
- l'échéancier de mise en œuvre,
- l'estimation des dépenses correspondantes,
- l'emplacement des terrains visés et leur statut foncier,
- les modalités d'acquisition des terrains,

2.7 Suivre les effets après réalisation

Le suivi accompagne la réalisation du projet aussi bien dans sa phase chantier que lors de son exploitation et des opérations d'entretien.

Le suivi est exigé, au titre de différentes réglementations, pour :

- les installations classées,
- les installations soumises à autorisation loi sur l'eau,
- les grands projets d'infrastructures de transport,
- les projets miniers.

L'étude d'impact peut proposer un programme de suivi.

2.8 L'analyse des méthodes

Elle a pour objectifs de :

- Valider les résultats et conclusions présentés dans le corps de l'étude ; elle doit donc décrire l'ensemble des dispositions prises par les auteurs pour obtenir la qualité de l'étude.
- Signaler les difficultés apparues lors de la collecte des informations, de leur analyse et de leur traitement

2.9 Le résumé non technique

Le résumé non technique accompagne l'étude d'impact et est destiné à en faciliter sa compréhension par le public.

Il doit reprendre sous forme synthétique les éléments essentiels et les conclusions de chacune des parties de l'étude d'impact.

2.10 Les auteurs de l'étude d'impact

Le document doit indiquer la dénomination précise et complète de l'auteur (ou des auteurs) de l'étude d'impact. Cette disposition vise à renforcer la crédibilité du dossier aux yeux du public et à assurer la transparence de la décision.

III. CADRE LEGISLATIF ET REGLEMENTAIRE

Les principaux textes de référence sont :

- Etudes d'impact : articles L 122-1 à L 122-3 et R 122-1 à 16 du code de l'environnement ;
- Cas particulier des Installations Classées pour la Protection de l'Environnement : articles L511-1 et suivants et R 512-1 à 10 du code de l'environnement.

L'étude d'impact est un des outils d'évaluation environnementale. Elle doit, selon les cas, être complétée par un document d'incidence sur l'eau (articles L 211-1 et L 214-1 à 6 du code de l'environnement) et/ou une évaluation appropriée des incidences sur les sites Natura 2000 (articles L414-4 et R4114-19 à 24 du code de l'environnement) et/ou une évaluation d'incidence sur l'environnement (directive européenne 85/337/CEE, modifiée par la directive 97/11/CE).